

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege privind aprobarea Ordonanței
pentru completarea art.6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind
gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-
2020**

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

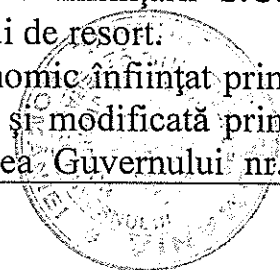
1. Descrierea situației
actuale

În cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014 – 2020, Axa Prioritară 4 - Protecția mediului prin măsuri de conservare a biodiversității, monitorizarea calității aerului și decontaminare a siturilor poluate istoric, Obiectivul Specific (OS) 4.3 - Reducerea suprafețelor poluate istoric sunt eligibile pentru finanțarea activităților specifice de închidere/ecologizare/ reabilitare/ conservare a perimetrelor miniere închise definitiv.

Beneficiarii acestor tipuri de activități sunt autorități publice / alte organisme publice, inclusiv structuri subordonate acestora, pentru situri contaminate istoric aflate în proprietate sau puse la dispoziția acestora de către proprietar în vederea implementării proiectului.

În scopul coordonării unitare și eficiente a procesului complex de închidere a minelor și de ecologizare a zonelor afectate de activitatea minieră de extracție și prelucrare a substanțelor minerale utile, în perioada în care România era în plin proces de aderare la Uniunea Europeană, s-a fundamentat necesitatea înființării S.C. CONVERSMIN-S.A., sub autoritatea ministerului de resort.

S.C. Conversmin - S.A. este operator economic înființat prin Hotărârea Guvernului nr. 313/2002, completată și modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 173/2003 și Hotărârea Guvernului nr.



1158/2004 și care funcționează sub autoritatea Ministerului Economiei, conform Hotărârii Guvernului nr. 27/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Conform articolului 4 din Hotărârea Guvernului nr. 313/2002 privind înființarea Societății Comerciale de Conservare și Închidere a Minelor „Conversmin” - S.A. București, cu modificările și completările ulterioare, societatea negociază și încheie cu ministerul de resort un contract pentru realizarea lucrărilor cuprinse în Programul anual de conservare, închidere, reconstrucție ecologică și activități postînchidere a obiectivelor miniere.

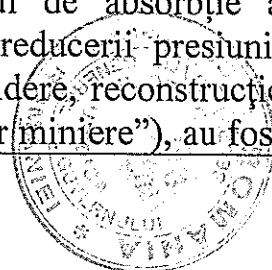
În baza prevederilor art. 6¹ lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 313/2002, cu modificările și completările ulterioare, S.C. CONVERSMIN - S.A., în condițiile contractului încheiat cu ministerul de resort, are obligația de a gestiona și administra fondurile alocate pentru achiziția documentațiilor tehnico-economice și pentru realizarea lucrărilor din cadrul programului anual de conservare și închidere a minelor.

Conform contractului anual încheiat cu Ministerul Economiei, S.C. Conversmin - S.A. are obligația de a selecta operatorii economici pentru executarea lucrărilor și serviciilor din cadrul Programului Anual prin proceduri de achiziție publică, în conformitate cu Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Raportul juridic dintre SC CONVERSMIN SA și ministerul de resort - Ministerul Economiei, așa cum este reglementat prin prevederile Hotărârii Guvernului nr. 313/2002, este guvernat de regulile contractului de mandat.

Astfel, începând cu anul 2004, întreaga activitate de reabilitare a zonelor poluate istoric a fost preluată de Societatea Comercială de Conservare și Închidere a Minelor „Conversmin” - S.A. București care asigură, printr-o abordare unitară, managementul investițional privind atribuirea contractelor de achiziții publice în conformitate cu legislația în vigoare pentru toate activitățile specifice (conservare, proiectare, închidere subterană, ecologizare, asistență tehnică, monitorizare postînchidere), inclusiv pentru situații neprevăzute (calamități), urmărind atât implementarea proiectelor inclusiv în faza de monitorizare postînchidere, cât și utilizarea eficientă a resurselor.

În contextul necesității creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene și ținând cont de nevoia reducerii presiunii bugetare (“Programul anual de conservare, închidere, reconstrucție ecologică și activități postînchidere a obiectivelor miniere”), au fost



identificate potențiale riscuri și disfuncționalități pentru activitățile desfășurate, dintre care menționăm:

- Neîndeplinirea obiectivelor și angajamentelor asumate de România prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, Capitolul 22 – Protecția Mediului înconjurător, însușite de Guvernul României prin aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor;

- Pierderea stabilității iazurilor de decantare, fapt ce poate genera deversarea necontrolată a apelor mari peste barajele de retenție, destabilizarea milioanei de metri cubi de sterile și șlamuri miniere încărcate cu poluanți, cu posibile consecințe catastrofale (pierderi de vieți omenești, distrugerii de proprietăți private și obiective sociale și economice, blocarea căilor de acces rutiere sau feroviare precum și a unor cursuri de apă cu eventuale efecte transfrontaliere, etc).

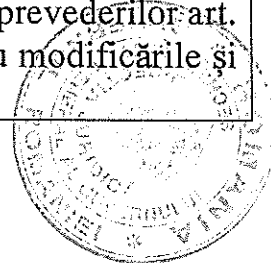
Pentru a preîntâmpina concretizarea riscurilor identificate, Ministerul Economiei și SC Conversmin - SA București au întreprins demersuri pentru identificarea și accesarea unor surse alternative de finanțare a activităților aflate în responsabilitate.

În contextul finalizării procedurilor de elaborare a Ghidului Solicitantului - condiții specifice de accesare a fondurilor pentru Apelul de proiecte pentru Decontaminarea Siturilor Poluate Istoric (proiecte noi) pentru Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, SC Conversmin - SA și-a manifestat interesul pentru a finanța în cadrul acestui obiectiv specific investițiile privind închiderea/ ecologizarea/ reabilitarea/ conservarea perimetrelor miniere închise definitiv.

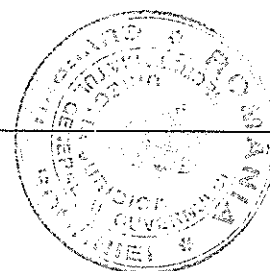
În urma dialogului interinstituțional între Ministerul Fondurilor Europene – AM POIM și SC Conversmin - SA a reieșit faptul că proiectele propuse cuprind investiții derulate și aflate în stadiu avansat de execuție care pot fi rambursate rapid în cursul anului 2018 (aproximativ 5 milioane euro), precum și investiții aflate în stadiu incipient în valoare de 200 milioane euro și a căror pregătire presupune un proces complex de pregătire care se poate întinde pe parcursul perioadei 2018 – 2019, cu estimare optimistă pentru începerea rambursării cheltuielilor începând cu anul 2020.

Având în vedere necesitatea finanțării prin POIM , axa prioritară 4, obiectivul specific 4.3. „Reducere suprafețe poluate istoric” a unor proiecte derulate de către Societatea de Conservare și Închidere a Minelor „Conversmin” - S.A.

Ținând cont că Societatea de Conservare și Închidere a Minelor „Conversmin” - S.A. este operator economic care funcționează sub autoritatea Ministerului Economiei, finanțat potrivit prevederilor art. 3 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr. 313/2002, cu modificările și completările ulterioare..



	<p>Pentru completarea cadrului legislativ în vederea finanțării prin POIM a acestor proiecte propunem introducerea în O.U.G. nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, Cap. III „Contribuția publică națională”, art. 6, a unui alineat nou cu următorul conținut:</p> <p>„În bugetul Ministerului Economiei se cuprind, cu respectarea prevederilor art. 11 și a prevederilor legislației naționale și a legislației Uniunii Europene privind ajutorul de stat, creditele de angajament și creditele bugetare aferente proiectelor de investiții din domeniul public al statului, al căror beneficiar este Societatea de Conservare și Închidere a Minelor „Conversmin” S.A., operator economic care funcționează sub autoritatea Ministerului Economiei.”</p>
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	<p>Prin introducerea unui nou alineat la art. 6 este creat cadrul financiar pentru ca sumele care se rambursează de la Comisia Europeană să se restituie la bugetul de stat, pe partea de venituri.</p> <p>Totodată, prin completarea art.6 se asigură un flux financiar similar celui prevăzut la alin.(2) – (4), pentru alte instituții publice aflate sub autoritatea administrației publice centrale.</p> <p>Astfel, se propune completarea art.6 pentru a oferi Societății de Conservare și Închidere a Minelor „Conversmin” - S.A. posibilitatea de a solicita finanțare pentru proiectele eligibile a fi finanțate din fonduri europene prin POIM , axa prioritară 4, obiectivul specific 4.3. „Reducere suprafețe poluate istoric”.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

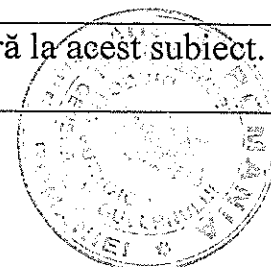
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- mii lei -

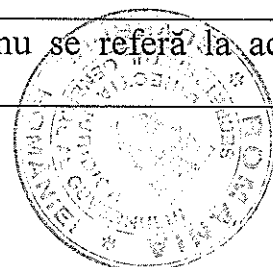
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
		2018	2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care: buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit impozit pe venit bugete locale: impozit pe profit bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/ minus, din care: buget de stat credit extern surse proprii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: buget de stat bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



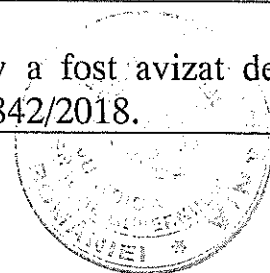
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

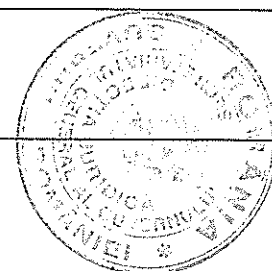
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.842/2018.



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 9904/03.08.2018.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ respectă prevederile din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind postat pe site-ul Ministerului Fondurilor Europene la data de 24.07.2018.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

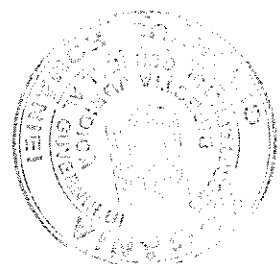


Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru completarea art.6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



VIORICA DĂNCILĂ



TABEL COMPARATIV

Ordonanță a Guvernului pentru completarea

Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

Nr. crt.	TEXT PROPUȘ	TEXT ÎN VIGOARE	FUNDAMENTARE	OBSERVAȚII
1	<p>ART. 6 alin. (2¹)</p> <p>(2¹) În bugetul Ministerului Economiei se cuprind, cu respectarea prevederilor art. 11 și a prevederilor legislației naționale și a legislației Uniunii Europene privind ajutorul de stat, creditele de angajament și creditele bugetare aferente proiectelor de investiții din domeniul public al statului, al căror beneficiar este Societatea de Conservare și Închidere a Minelor "Conversmin" S.A., operator economic care funcționează sub autoritatea Ministerului Economiei."</p>		<p>Prin introducerea unui nou alineat la art. 6 este creat cadrul financiar pentru ca sumele care se rambursează de la Comisia Europeană să se restituie la bugetul de stat, pe partea de venituri.</p> <p>Totodată, prin completarea art. 6 se asigură un flux financiar similar celui prevăzut la alin. (2) – (4), pentru alte instituții publice aflate sub autoritatea administrației publice centrale.</p> <p>Astfel, se propune completarea art.6 pentru a oferi Societății de Conservare și Închidere a Minelor "Conversmin" S.A. posibilitatea de a solicita finanțare pentru proiectele eligibile a fi finanțate din fonduri europene prin POIM , axa prioritară 4, obiectivul specific 4.3. "Reducere suprafețe poluate istoric".</p>	